



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД

01 број: 021-44/2024

Дана: 20.09.2024.

Београд

Булевар војводе Мишића 39

РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

Немањина 11
11000 Београд

Предмет: Захтев за изјашњење о законитости решења о образовању и задацима Радне групе при Републичком геодетском заводу

Поштовани,

У вези са Решењем Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре од 11.09.2024. године број 0026453092024 14810 010 006 012002, којим се образује Радна група за надзор над радом Републичког геодетског завода (РГЗ) а који вам достављамо у прилогу, љубазно Вас молимо за званично и што хитније изјашњење у вези са законитошћу овог решења, посебно у односу на задатке који су поверени Радној групи.

Скрећемо Вам пажњу на следеће аспекте:

1. Овлашћење за образовање Радне групе:

У решењу се наводе одређени чланови Закона о министарствима и Закона о државној управи као правни основ за формирање Радне групе. Молимо за појашњење да ли је формирање Радне групе као и наведени задаци Радне групе у складу са овим законима, посебно са чланом 33. Закона о министарствима и члановима 23, 45 и 50 Закона о државној управи, који регулишу надлежност надзора.

2. Задаци и надлежност Радне групе:

Задаци Радне групе обухватају захтев за достављање детаљних извештаја о завршеним, текућим и нерешеним предметима, као и непосредни увид у кадровска досијеа и интерну документацију РГЗ-а. Постављамо питање да ли ови задаци спадају у законски оквир надзорне комисије, с обзиром на то да се чини да Радна група добија широк приступ интерним процесима и документима, што може превазићи њене законске надлежности.

Такође, Радна група је задужена да предлаже инструкције и даје препоруке министру за предузимање мера према Влади. Молимо за појашњење да ли су овакви задаци у складу са овлашћењима надзора над посебним организацијама као што је РГЗ.

3. Присуство запослених РГЗ-а:

Решење предвиђа да Радна група може захтевати присуство запослених у РГЗ-у који су или су били укључени у одређене предмете, што изазива забринутост у вези са обимом учешћа и испитивања које Радна група може спроводити. Да ли је таква одредба законита према важећим прописима?

4. Именовање других лица у Радну групу и координација њиховог рада:

У Решењу је наведено да руководилац Радне групе може да ангажује и друга лица која нису део Радне групе, а уједно је предвиђено и да руководилац координира њихов рад. Да ли је оваква одредба законита? Ово овлашћење руководиоца Радне групе имплицира проширење овлашћења Радне групе на лица која нису формално именована у групу, што може довести до питања одговорности и надлежности у извршавању задатака и увидом у осетљиве и личне податке податке грађана Србије.

5. Непосредан увид у предмете грађана и досијее запослених

Једна од кључних обавеза Радне групе, према Решењу, јесте непосредан увид у предмете грађана и персоналне досијее запослених. Да ли Радна група има правни основ за овакву врсту надзора? Напомињемо да се ова документа сматрају поверљивим и класификованим под статусом "интерно" у РГЗ-у. Приступ овим документима без изричитог одобрења или законске основе може представљати кршење закона о заштити података о личности и права запослених и кршење Закона о заштити података о личности.

6. Надзор над напредовањем запослених и конкурсима

У Решењу је такође предвиђен надзор над напредовањем запослених, као и над спровођењем конкурса за нова запошљавања. Да ли Радна група има правни основ за овакву врсту надзора?

С обзиром на наведене недоумице, молимо Секретаријат да се изјасни о законитости донетог решења Министарства, посебно у погледу усклађености обима задатака Радне групе са важећим законским оквиром који уређује надзор над радом државних органа и посебних организација као што је РГЗ.

Унапред захваљујемо на хитном одговору и Вашем изјашњењу.

С поштовањем,



Мр Борко Драшковић дипл.геод.инж

Прилог:

1. Решење МГСИ бр.002645309202414810010006012002
2. Решење МГСИ бр.002645309202414810010006012002



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Број: 002645309 2024 14810 010 006 012 002

Датум: 11.09.2024. године

Немањина 22-26, Београд

На основу члана 33. став 3. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 128/20, 116/22 и 92/23 – др. закон) и чл. 23, 45, 46. и 50. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 - др. закон), министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, доноси:

РЕШЕЊЕ

I. образује се Радна група за вршење надзора над радом Републичког геодетског завода (у даљем тексту: Радна група), у саставу:

1) руководилац Радне групе: Војкан Томић, в.д. секретара Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;

2) заменик руководиоца Радне групе: Предраг Петровић, в.д. помоћника министра, Сектор за грађевинске послове, спровођење обједињене процедуре и озакоњење, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;

3) чланови Радне групе:

- Звездана Савић, Одељење за управне и управно-надзорне послове, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,
- Александар Димић, Одељење за управне и управно-надзорне послове, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,
- Радмила Копривица Јањатовић, Одељење за управне и управно-надзорне послове, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,
- Дијана Зуберовић, Сектор за грађевинске послове, спровођење обједињене процедуре и озакоњење, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,
- Владимир Вујко, Сектор за грађевинске послове, спровођење обједињене процедуре и озакоњење, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,
- Светлана Чеперковић, Сектор за просторно планирање и урбанизам, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,
- Бранислав Вучковић, Секретаријат Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,
- Мелита Мићковић, Секретаријат Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,
- Луција Девић, Секретаријат Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,
- Гордана Тодосијевић, Секретаријат Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,

- Весна Панић, Секретаријат Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,
- Соња Фирст, Сектор за инспекцијски надзор, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,
- Јелена Милосављевић, Сектор за инспекцијски надзор, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,
- Ана Михајловић, Секретаријат Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

2. Задатак Радне групе је да, у складу са овлашћењима из члана 50. Закона о државној управи, изврши надзор над радом Републичког геодетског завода (у даљем тексту: Завод), односно да:

1) захтева извештаје и податке о раду Завода, и то:

- Извештај о броју свих завршених предмета, у првостепеном и другостепеном управном поступку, у периоду од 1.1.2023. године, закључно са 31.8.2024. године, према врсти поступка у односу на законе које Завод примењује у свом раду, без обзира на датум покретања поступка, а који ће бити потписан од стране одговорног лица,
- Извештај о броју свих нерешених предмета, у првостепеном и другостепеном управном поступку, закључно са 31.8.2024. године, према врсти поступка у односу на законе које Завод примењује у свом раду, без обзира на датум покретања поступка, а који ће бити потписан од стране одговорног лица,
- Списак свих предмета, формираних по представкама и притужбама на рад Завода, у периоду 1.1.2023. године, закључно са 31.8.2024. године (не рачунајући захтеве за приступ информацијама од јавног значаја), са заводним бројевима, уз навођење датума пријема и датума одговора по истима, а који ће бити потписан од стране одговорног лица,
- Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Заводу,
- Табеларни приказ систематизованих и попуњених радних места (назив радног места, број извршилаца и навођење радних места која су попуњена на неодређено, односно одређено време), као и списак лица ангажованих у Заводу по другим основима,
- Списак свих запослених који су напредовали у звању, односно платном разреду, без обзира на основ напредовања, почев од 10.04.2019. године (када је вршен последњи надзор), закључно са 31.8.2024. године,
- Све сагласности Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава,
- Интерне процедуре и интерна акта (акти Комисије за прекоредно решавање предмета по жалби на првостепена решења, расписи директора и др.), уколико су донети, којима се уређују пословни процеси у Заводу, а у вези са управним поступцима које Завод спроводи.

2) непосредним увидом у предмете Завода и персонална досијеа запослених, по методи случајног узорка, као и увидом у све евиденције које Завод води по закону, утврди стање извршавања послова и упозори на уочене неправилности;

3) предлаже издавање инструкција;

4) предложи министру да иницира мере чије предузимање је овлашћена Влада.

Радна група може да захтева и друге податке, који су јој потребни у току вршења надзора.

3. У току вршења надзора над радом у просторијама Завода, представници Радне групе могу захтевати присуство запослених у Заводу који су радили или раде на одговарајућим предметима, ради додатних појашњења и објашњења.

4. Вршење надзора над радом Завода обавиће се у периоду од 16. септембра до 16. октобра 2024. године.

Након извршења задатка из тачке 2. овог решења, Радна група је дужна да министру, до 01. децембра 2024. године, достави Извештај о извршеном надзору са предлогом мера.

5. Руководилац Радне групе може, по потреби, да ангажује и друга лица која ће учествовати у раду Радне групе.

6. Руководилац Радне групе ће координирати рад чланова Радне групе и других лица која учествују у раду Радне групе у току извршавања задатка из тачке 2. овог решења.

Образложење

Чланом 33. Закона о министарствима, образован је Републички геодетски завод као посебна организација у систему државне управе, утврђен је делорут и врста послова које обавља, а ставом 3. истог члана, прописано је да надзор над радом Републичког геодетског завода врши Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Чланом 45. Закона о државној управи (у даљем тексту: Закон), прописано је да унутрашњи надзор јесте надзор који органи државне управе врше над другим органима државне управе и имаоцима јавних овлашћења у вршењу поверених послова државне управе.

Чланом 46. став 1. и 2. Закона, прописано је, да се, надзор над радом састоји од надзора над законитошћу рада и надзора над сврсисходношћу рада органа државне управе и ималаца јавних овлашћења у вршењу поверених послова државне управе, као и да се надзором над законитошћу рада испитује спровођење закона и других општих аката, а надзором над сврсисходношћу рада делотворност и економичност рада и сврховитост организације послова.

Чланом 50. Закона, прописано је, да је у надзору над радом посебне организације Министарство једино овлашћено да захтева извештаје и податке о раду посебне организације, утврди стање извршавања послова и упозори на уочене неправилности, издаје инструкције и предложи Влади да предузме мере на које је овлашћена.

Чланом 23. Закона, прописано је да министар представља министарство, доноси прописе и решења у управним и другим појединачним стварима и одлучује о другим питањима из делокруга министарства.

У складу са наведеним, одлучено је као у тач. 1 - 6. овог решења.


МИНИСТАР
Горан Веселић

Доставити:

- руководиоцу, заменику руководиоца и члановима Радне групе;
- архиви.



Република Србија
**МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ**
Број: 002645309 2024 14810 010 006 012 002
Датум: 17.09.2024. године
Београд

РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД			
ПРИМЉЕНО		18. 09. 2024.	
Орг. јед.	Број:	Примљ.	Врлош.
	021-44/2024		

РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД
Борко Драшковић, директор

Београд
Бул. војводе Мишића 39

Решењем Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре број 002645309 2024 14810 010 006 012 002 од 11.09.2024. године, које Вам је достављено 16.09.2024. године, образована је Радна група за вршење надзора над радом Републичког геодетског завода.

С тим у вези, а на основу одредаба члана 50. Закона о државној управи, неопходно је да, у року од 5 (пет) дана од дана пријема овог акта, овом министарству, доставите следеће извештаје и податке:

- Извештај о броју свих завршених предмета, у првостепеном управном поступку и у другостепеном управном поступку, у Републичком геодетском заводу као и по надлежним службама за катастар непокретности у периоду од 01.01.2023. године, закључно са 31.08.2024. године, према врсти поступка у односу на законе које Завод примењује у свом раду, без обзира на датум покретања поступка, а који извештај је потписан од стране одговорног лица,

- Извештај о броју свих нерешених предмета, у првостепеном управном поступку и у другостепеном управном поступку, у Републичком геодетском заводу као и по надлежним службама за катастар непокретности, закључно са 31.08.2024. године, према врсти поступка у односу на законе које Завод примењује у свом раду, без обзира на датум покретања поступка, а који извештај је потписан од стране одговорног лица,

- Списак свих предмета, формираних по представкама и притужбама на рад Завода, у периоду 01.01.2023. године, закључно са 31.08.2024. године (не рачунајући захтеве за приступ информацијама од јавног значаја), са заводним бројевима, уз навођење датума пријема и датума одговора по истима, као и списак предмета по представкама и притужбама на рад Завода, у периоду 01.01.2023. године, закључно са 31.08.2024. године, у односу на који није дат одговор, а који списак је потписан од стране одговорног лица,

- Списак предмета за које су Републичком геодетском заводу достављене ургенције и списак предмета који су по ургенцијама решени,

- Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Заводу,

- Табеларни приказ систематизованих и попуњених радних места (имена запослених, назив радног места, број извршилаца и навођење радних места која су попуњена на неодређено, односно одређено време), као и списак лица ангажованих у Заводу по другим основима,

- Списак свих запослених који су напредовали у звању, односно платном разреду, без обзира на основ напредовања, почев од 10.04.2019. године, закључно са 31.08.2024. године,

- Све сагласности Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, за период од 01.01.2022. године до 31.08.2024. године;

- Табеларни приказ прилива и одлива кадрова (државних службеника и намештеника у радном односу на неодређено време) од 01.01.2022. године до 31.08.2024. године;

- Интерне процедуре и интерни акти (укључујући акта Комисије за прекоредно решавање предмета по жалби на првостепена решења, расписи директора и др.), којима се уређују пословни процеси у Заводу, а у вези са управним поступцима које Завод спроводи.

Тражене извештаје, односно податке, потребно је доставити на адресу Министарства, Немањина 22 - 26, Београд, као и на адресу електронске поште: sekretarijat@mgsi.gov.rs. Тражени подаци могу бити достављени и сукцесивно.

Радна група може да захтева и друге податке, који су јој потребни у току вршења надзора.

Такође, обавештавамо Вас да ће чланови Радне групе, надзор вршити и у просторијама Завода, непосредним увидом у предмете, персонална досијеа и евиденције које Завод води, којом приликом могу захтевати присуство запослених у Заводу који су радили или раде на одговарајућим предметима, ради додатних објашњења, а о тачном времену доласка, бићете благовремено обавештени.

С поштовањем,

ВД СЕКРЕТАРА МИНИСТАРСТВА

Војан Томић

